

行政院毒品防制會報第二十四次會議紀錄

壹、時間：106年10月30日（星期一）下午2時30分

貳、地點：本院第一會議室

參、主席：賴院長清德 紀錄：法務部陳弘文

肆、出席人員：詳簽到表，如後附

伍、執行長報告：(略)

陸、議題報告及綜合討論：

一、國家發展委員會提：「歷次行政院毒品防制會報主席裁
(指)示事項辦理情形」

決定：

- (一) 准予備查。
- (二) 自行追蹤案件計 3 案，其中將符合一定標準之民間團體戒癮能量引進納入本院「新世代反毒策略行動綱領」，請衛福部落實辦理；另協助毒品成癮者就業可穩定毒品戒治之成效，請勞動部結合衛福部按「新世代反毒策略行動綱領」期程積極辦理。
- (三) 從實務觀察施用第一、二級毒品之再犯主因為高成癮性；施用三、四級毒品之原因大多為環境因素。其中具高成癮性第一級毒品替代療法，如美沙冬或丁基原啡因，請衛福部適時編列經費補助各地方政府做好這項工作。
- (四) 第三、四級毒品及新興毒品濫用問題日益嚴重，然再犯的環境因素應予改善。法務部、內政部、教育部及衛福部等反毒機關應更進一步研究分析這些再犯的環境因素，了解施用者生活接觸對象研擬改善措施，

避免再犯。

- (五) 至於戒癮者就業的問題，請勞動部積極與地方政府，毒品防制網路聯繫會報機制合作，有效連結地方勞政、社政及衛政等體系落實推動。

二、新世代反毒策略執行重點及成效檢討。

- (一) 臺灣高等法院檢察署提：當前毒品情勢分析與緝毒合作組成效。

決定：

- 1、 販毒是毒害之源，請臺高檢持續統籌檢、警、調、海巡、憲兵、關務等六大體系，澈底投入毒品黑數清查，整合相關情資，並強化區域聯防機制，增強緝毒斷源能量。
- 2、 請內政部強化對第一線基層員警的宣導，以強力掃蕩、全力打擊毒品販賣為目標；未來在查緝獎勵機制方面，也將配合調整過去側重「量」獎勵，改以「人」、「量」並重的獎勵制度，以達成斷根溯源的目標。
- 3、 有關軍中、校園緝毒機制，請國防部、教育部依溯源斷根機制，擬定統合、通報整體策略，儘快拿出成效。

* 出席委員發言摘要

◎ 許委員春金：

EY17

提三個議題請大家可以加以關心：

- 一、 犯第二級毒品罪，無論施用或是運輸的情形越來越多，在簡報第 15 頁、16 頁可以看到，初犯二級毒品，尤其安非他命，從 104 年到 106 年都在增加中，年齡又以 30

歲以上 40 歲未滿最多，此年齡正是就業及青年菁英，在此期間初犯第二級毒品，這在預防上如何能夠避免運輸販賣，提醒反毒機關應予關注。

- 二、簡報第 27 頁，有關第一級毒品施用者再犯累犯是達到 96%，第二級毒品再犯達到 83.6%，也就是說出獄後，第一、二級施用者回籠的比例幾乎是 100%。因此出獄後之更生保護，或地方毒防中心個案之追蹤輔導，應再加強。
- 三、大麻問題確實令人擔憂，簡報第 49、50 頁，大麻問題似乎有在地化及生根現象，亦有氾濫趨勢。以往 K 他命濫用情形較多，大麻問題，我們應加以關注。

◎束委員連文：

- 一、臺灣並非單獨封鎖區域是與世界連動，2017 年世界毒品報告對全世界整個毒品走向趨勢分析，世界各國的毒品問題程度都在增加，包括興奮劑類毒品，相當於第二級毒品都是明顯增加。
- 二、大麻問題確實有其複雜性，部分國家包括美國部分的州政府容忍大麻施用，採開放性質而用管理手段處理大麻問題。對於全球毒品濫用與問題趨勢，我們看到國內情況其實與世界趨勢一致。亦即興奮劑類之成癮毒品，安非他命類，國內近年來持續增加施用量，因全世界也是持續增加趨勢。如同大麻民眾使用會逐漸上升，臺灣正反映這樣趨勢。第一級毒品施用情況雖然在下降，是因有替代療法來改善，海洛因新增加的人沒有那麼多，這是我們反毒之績效。然第二級毒品及大麻施用情況之增加，雖與全世界趨勢同步，因此在查緝面時，倘政策目標訂在強力查緝，難度可能非常高，應從其他反毒預

防、宣導及輔導戒治方式來處理。

- 三、現在監獄內毒品犯超收比例很高，此問題需要解決，但並非將他們全放出來，而是要務實的面對現在的情境。預計興奮劑類型藥物的使用，不會突然消滅或減少。大麻未來仍會有增加趨勢，因此對於大麻，不能只偏重查緝，需注意查緝後的相關控制與減少傷害。

◎郭委員鐘隆：

- 一、臺灣個毒品問題盛行率與世界相比並不是很高，然民眾不會知道，如何對媒體、社會大眾做說明，讓各界認知到相對於世界，臺灣毒品問題並非嚴重。以校園為例的研究顯示，校園毒品使用盛行率也是偏低，建議教育部應加強民眾對於毒品問題理解，而非只看到負面。
- 二、最近國內毒品問專家常被問大麻合法化問題，或是吸毒除罪化。自從巴拉圭第一個將大麻合法化後，明年加拿大也可能合法化，此問題將會是重要議題。又如美國經驗一般在大學曾使用過大麻者約八成，加拿大約超過三分之一，40%以上盛行率。主因為源於歐美西方國家認為吸食大麻如同抽菸、喝酒。曾問美國人認為抽大麻煙並非吸毒，但臺灣列為第二級毒品。依國內曾對大麻問題研究，吸食率約千分之四。然國外是因大麻盛行率太高，被迫合法化，臺灣尚不需到此情況。大麻如合法化將會讓大麻吸食率往上竄升，大麻主要危害是對青少年，會傷害腦部，做過的研究是學生只要吸食大麻，成績就會退步，還有大腦的神經系統會受到影響。其實一些國家大麻合法化，有允許成年人，不允許青少年，青少年是完全禁用，而且賣給青少年是加重其刑，這論

點很多人不理解，所以大麻是否要合法化，對於學生與校園來講，絕對不應該合法化，因為對於年輕人危害很大，所以如何加強這方面論述，或是回應一些訴求，這是很重要的。

三、對於新興毒品相關宣導、預防，查緝，包括檢驗，現在開始有懶人包可以參考，但是如何讓民眾知道其危害，問過一些民眾與學生，其實除了毒品專家以外，大多不太了解，尤其混用酒，新興毒品使用不知道劑量，不知道種類，那些可怕危害背後的一些原理，應該要說清楚。

◎王委員勝盟：

- 一、關於大麻問題，我們查緝到雖有增加，在施用與尿檢輸出較少，實際上在大麻的檢驗本就困難。此外，也要注意類大麻物質，類大麻物質總共分四大類，這四大類類大麻物質檢驗是非常困難。
- 二、郭委員提到的新興毒品部分，新興毒品的檢驗也是很大的考驗，務必要在檢驗鑑定上多加強。

(二) 衛生福利部食品藥物管理署提：新世代反毒策略執行重點及成效檢討-防毒監控組

決定：

- 1、請衛福部食藥署等檢驗機關，依新世代反毒策略之原計畫持續執行完成既定之任務，並請相關部會配合辦理。
- 2、請食藥署積極會同相關檢驗機關，務必做好提升新興毒品檢驗能量工作，即時檢出新興毒品，增進反毒能量。

(三) 教育部提：新世代反毒策略拒毒策略執行情形

決定：

- 1、校園毒品、青少年毒品是社會各界最關心之議題，也是反毒工作重點。青少年施用毒品及再犯最重要原因是環境因素，要解決環境的影響因素，才有機會讓青少年遠離毒害，請教育部會同相關部會及專家學者研析找出青少年易染毒之環境因素，朝杜絕青少年染毒環境研擬具體方案，減少再犯機率。
- 2、請教育部將全民反毒意識宣導納入學校家長會系統推動，並結合警政署作好現況反毒教育宣導，提升全民共同拒毒反毒意識。
- 3、對於青少年毒品及校園毒品問題，請警政署連結各地方義警、義交、民防、社區守望相助及村里社區重要治安力量，加強反毒宣導，讓社區力量發揮功能，密切關注相關毒品情資線索，協助可疑人士之通報。
- 4、法務部、內政部、教育部及衛福部等中央反毒機關應透過業務督導體系連結地方政府，加強與地區性團體組織建置反毒網絡，納入民間社群力量，整合資源做更綿密的反毒宣傳與合作，例如結合獅子會、扶輪社等公益團體，讓反毒得以具體實踐

(四) 衛生福利部心理及口腔健康司提：新世代反毒策略執行重點及成效檢討—毒品戒治組

決定：

- 1、戒毒策略宜採公共衛生角度強化毒(藥)癮個案之專業處遇，並應視吸毒者成癮狀況，結合法律拘束力，引進醫療資源，給予適切之戒治、輔導與管制措施。

請衛福部按新世代反毒策略行動綱領所擬具執行計畫落實執行。

- 2、 毒癮者之再犯率高，應加強社會支持力量予以協助，請衛福部、勞動、矯正及教育等單位，連結地方政府相關局處單位，依原訂策略推動期程落實各項具體方案。
- 3、 請衛福部參考臺南市政府實施法替代療法之經驗，除落實原規劃之跨區給藥服務外，應開拓更多元、便利性與多點化之藥癮服務據點，提升替代療法普及便利性

柒、院長提示：

- 一、提供國人安居樂業環境，是政府無可迴避之責任，其中「樂業」就是拼經濟，行政院有拼經濟團隊以解決經濟發展之問題。而「安居」就是治安團隊之責任，今天參與毒品防制會報之各機關，都是政府治安團隊之成員，我們一定要發揮功能，通力合作，才能達成讓人民安居之目標。
- 二、本人於立法院備詢時，多位立法委員表達臺灣毒品氾濫，入侵校園問題與憂心。蔡總統也多次提到人民所關心之毒品問題，是政府施政最重要事項，因為毒品問題危害國人健康，也衍生社會及校園之治安問題，均會對國家整體發展造成嚴峻考驗與影響，因此中央治安團隊與各地方政府，務必本於職責全力推動反毒工作，為國人建構安居樂業的幸福家園。
- 三、要解決毒品問題就需誠實面對問題，臺灣毒品氾濫與日俱增，民眾對於政府反毒有近 60%不滿意，政府反毒作

為民眾沒有信心，請各位與會機關首長們體認民意不滿之處為何，做出讓人民有感，信任政府反毒決心。此外，過去大都認為臺灣毒品是來自中國大陸，來自境外，然本次臺高檢署報告顯示還是有一定比例毒品於國內製造，請臺高檢及六大緝毒機關首長，尤其是調查局、警政署更要留意不要忽視，正視此情況，到底在臺灣什麼地方製造？怎麼有辦法在臺灣製造？上、中、下游每個環節都要好好探索、研究並找出答案，擬定務實策略，強力查緝掃蕩。

- 四、只要政府努力於反毒工作，人民不會吝於給掌聲，即使無法做到百分之百，人民是會給認真付出努力者掌聲，如果我們都不動，或者是我們做偏離一般社會普遍認知之方向或非其所能理解之作法，民眾當然不會滿意，也不會支持與認同。期許各反毒機關團隊與夥伴們，要誠實面對真正的問題，務實提出對策踏實解決問題，一起共勉。

捌、散會。(下午4時45分)