



新世代反毒策略 (第三期，114-117年)

報告大綱

01
前言

02
緝毒策略

03
驗毒策略

04
戒毒策略

05
識毒策略

06
綜合規劃

07
經費需求

01

前言

- 報告機關：法務部
- 報告人：黃謀信常務次長

反毒工作架構與分工

行政院新世代反毒策略



各地方政府毒品危害防制中心

新世代反毒策略行動綱領目標



106-109年(第一期)

安全有感
犯罪下降



110-113年(第二期)

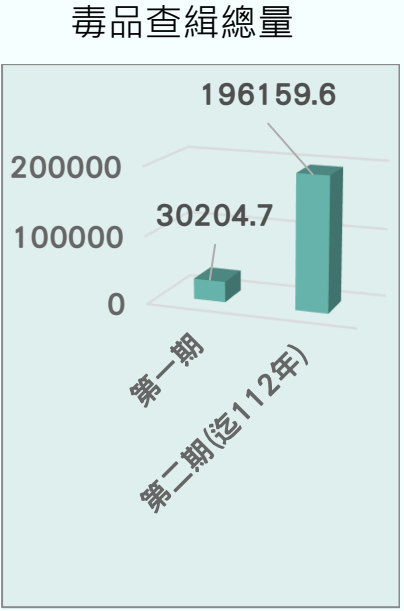
抑制毒品再犯
降低毒品新生



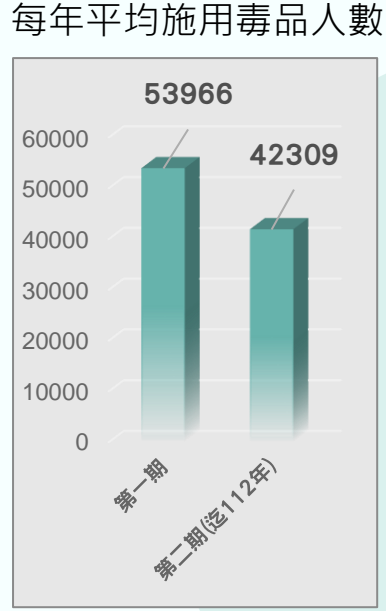
新世代反毒策略第一、二期成效

查緝力道強勁 施用人口數持續下降

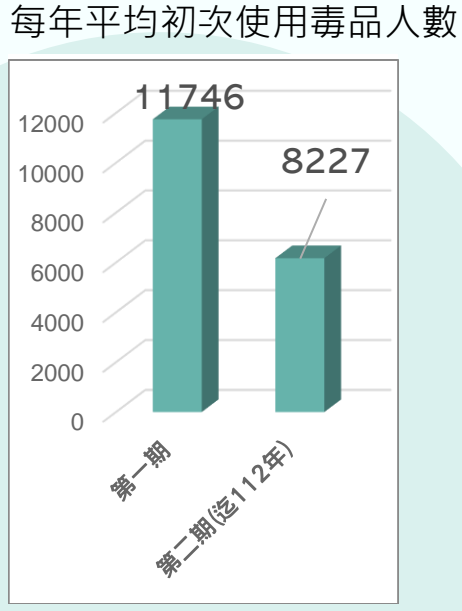
推動新世代反毒第一期、第二期



成長5.49倍



下降1萬1千人

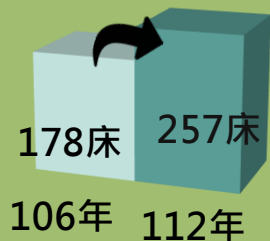


下降3519人

新世代反毒策略第一、二期成效

戒癮量能提升

補助辦理
中途之家



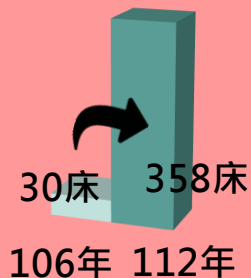
提升
44%

緩起訴附命
戒癮治療機構



提升
49%

推動治療性社區

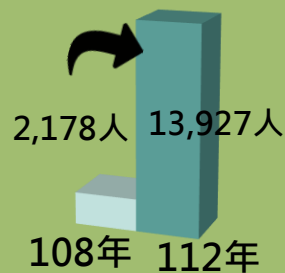


毒防中心人力



案量比降至
1:34

補助藥癮治療



成長
6倍

毒防基金
108~113年

核定補助
142個計畫

投入
33億6209萬元

當前國內毒品重大議題



毒品犯罪科技化，查緝難度增加-

科技整合情資、建立資料庫、擴充設備及跨機關合作



大麻查緝量高，施用黑數有待挖掘-

安居緝毒溯源斷根、強化大麻防制宣導



新興毒品變化快速 施用年齡偏低-

強化新興毒品檢驗量能 校園藥頭查緝



施用毒品者高再犯、高復發問題須有對策-

藥癮治療、家庭支持、就業促進及服務網絡建構



機構內監禁式處遇不利社會復歸-

毒品施用者處遇制度之轉型、提升緩起訴處遇質量

查緝面



毒品交易

- ◎ 跨域化-國際快遞、漁船貨櫃、跨境郵件
- ◎ 虛擬化-暗網、社群媒體、通訊軟體、虛擬貨幣
- ◎ 隱蔽化-偽裝或隱藏於食物、家庭用品、藥品



查緝手段

- ◎ 公私協力-與數位服務平台、運輸服務企業的合作
- ◎ 邊境查緝-強化陸、海、空運場域的毒品監測與查察
- ◎ 取締合成毒品生產加工
- ◎ 強化國際資訊交流、技術援助、司法互助

預防面



實證預防策略



及早預防、分眾分級

藥物濫用預防必須奠基於兒童以及青少年時期，由家庭、學校、社區及工作場所各層面建立完善藥物濫用預防框架



有效運用媒體及大眾倡導策略，
加強全民反毒共識



資料來源：

United Nations Office on Drugs and Crime, International Standards on Drug Use Prevention, 2018. 取自https://www.unodc.org/documents/prevention/UNODC-WHO_2018_prevention_standards_E.pdf
The White House Office of National Drug Control Policy, National Drug Control Strategy, 2022. 取自 <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/04/National-Drug-Control-2022Strategy.pdf>
European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction, Prevention toolkit, 2023. 取自https://www.emcdda.europa.eu/toolkit/prevention-toolkit_en

治療面



治療應是可近的、有吸引力的。



治療應當以科學證據為基礎，並回應個人的具體需要。



運用多元方法，服務過程需監測和評估。



確保治療服務的倫理標準。



要關注弱勢人口群體的特殊治療和需要(如孕婦)。



刑事司法、衛福系統間的有效協調促進戒癮治療。



確保治療方案的臨床管理準則。

第三期新世代反毒策略行動綱領目標

緝毒科技化，並聚焦毒品成癮者減害、復歸及再犯議題



阻斷供需

科技查緝、邊境阻
絕並重



減少毒害

降低毒品對個人、
家庭、社會的傷害



穩定復歸

使施用者能持續於
社區就業就學生活



抑制再犯

有效降低施用者再
次施用毒品之比例

02

緝毒策略

- 報告機關：法務部
- 報告人：郭永發司長
- 執行機關：臺高檢署、內政部警政署、法務部調查局、財政部關務署、海委會海巡署、國防部

策略目標與六大系統

 阻斷供需



重層阻絕

與時俱進

策略一、科技整合毒品情資、建立多功能資料庫



各機關無法有效分享查緝情資



✔ 情資共享



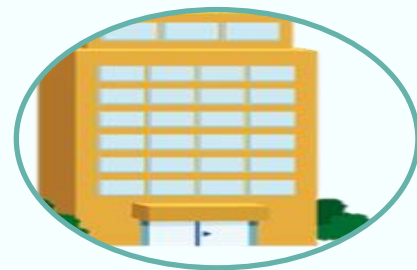
✔ 資料庫大數據整合



✔ 提升查緝效能



✔ 增加5個機關資料庫界接



✔ 擴大金融機關金流分析平台
投單範圍至1159家

策略二、優化科技緝毒設備及人力，強力壓制網路毒品犯罪



販毒科技、網路化



擴充緝毒設備，提升破獲率



加強人員培訓，提升定罪率



跨機關合作、強力壓制網路犯罪

策略三、布建國際緝毒合作網，截毒於境外



毒品多來自境外



深化國際
情資交流



策略四、精進海上查緝能量，攔毒於外海



船舶走私數量多
海上查緝不易



統合緝毒機關
偵查量能



策略五、嚴防邊境走私，拒毒於關口及岸際



我國海岸線長
毒梟利用地形走私








強化區域联防



策略六、深化安居緝毒專案溯源斷根功能，緝毒於境內



毒品情勢瞬息萬變

-  規劃專案查緝、貫徹溯源斷根目標
-  挖掘大麻黑數，向上溯源，向下刨根
-  因應新興毒品變化，加強製毒原料監控
-  澈底剝奪行為人犯罪工具及所得
-  強化行政管制力量

策略七、強化青少年校園藥頭之查緝推動各項查緝少年及校園毒品行動



✔ 向上溯源、建立合作平台



毒品入侵校園
危害未成年人身心健康

策略八、強化軍中毒品及擴散源之查緝



✔ 結合各機關查緝量能
建構查緝平台會議
即時發掘涉案軍人
積極溯源



毒品流入軍中
降低國軍戰力

03

驗毒策略

- 報告機關：衛生福利部食品藥物管理署
- 報告人：吳秀梅署長
- 執行機關：衛福部食藥署、經濟部產發署、法務部、內政部警政署、國防部、國科會、財政部關務署、海委會海巡署、環境部

第二期(110-113年)成效



擴增拉曼光譜 強化邊境查驗

- ✓ 持續擴增「拉曼光譜分析儀」光譜圖資料庫計**2,337項**，並與查緝機關共享。
- ✓ 以「拉曼光譜分析儀」原料藥邊境查驗，均符合規定。



管控先驅化學 品工業原料

- ✓ 加強廠商不定期查核計**432家廠商**及**82次查核作業**。
- ✓ 比對查緝機關通報資料，提交甲胺異常流向(計**8案**)予檢警調單位偵查破獲愷他命及4-甲基甲基卡西酮製毒工廠。



強化政府與民 間檢驗量能

- ✓ 法務部(調查局、法醫所)及內政部警政署等受理全國新興毒品尿液檢驗，計**14萬6,368件**。
- ✓ 已有**20家**尿液檢驗機構通過認證。



建置新興毒品 質譜圖庫資訊

- ✓ 法務部(調查局、法醫所)、內政部警政署及衛福部食藥署等建置。
- ✓ 已建置**6,507張質譜圖**於濫用藥物檢驗通報系統共享檢驗資源。

第三期(114-117年)規劃



第三期重點工作(1/2)

查驗原料防非法，持續強化檢驗量能

問題分析

製毒原料假冒
原料藥進口

可供製毒原料
流於非法使用

第三期目標



第三期重點策略

01

毒品情資互通
關務風險管制

02

擴增拉曼光譜
強化邊境快篩

03

續管控先驅化
學品工業原料

04

防止關注化學
物質非法運作

05

查核含麻黃素
類製劑及原料

第二期 成效



2,337項

2,657項

432家

952家

80場次

1,595家次

3,195家次

第三期重點工作(2/2)

查驗原料防非法，持續強化檢驗量能

問題分析

新興毒品變化快，檢驗量能仍需足

第三期目標



第三期重點策略

06

完備新興毒品標準品與分讓

07

建置新興毒品質譜圖庫資訊

08

強化監控民間檢驗機構能力

09

持續全國尿液廣篩檢驗量能

第二期成效

658項

6,507張

65家次

14萬件

第三期目標值

978項

7,147張

265家次

21.5萬件

04

戒毒策略

- 報告機關：衛生福利部
- 報告人：陳亮妤司長
- 執行機關：衛福部、法務部、勞動部、內政部、各地方政府

SDG: 健康促進、消弭不平等

- 世界衛生組織永續發展目標 (Sustainable Development Goals, SDGs)

- SDG 3 Good Health and Well-Being

健康與福祉：確保及促進各年齡
健康生活與福祉

3.5.1 物質使用障礙症之治療處遇
介入措施涵蓋率

- SDG 10 Reduced Inequalities

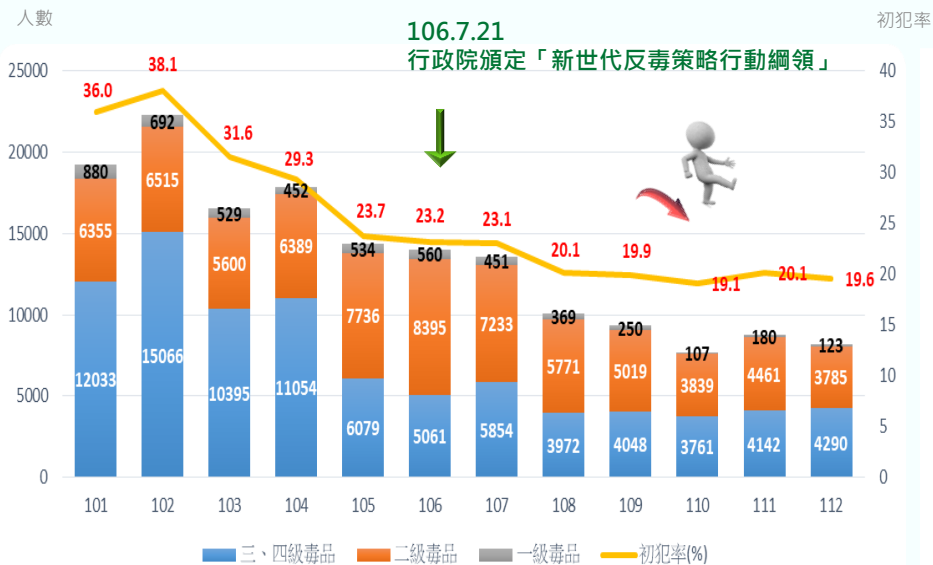
消弭不平等：減少國內及國家間的不平等

10.3 確保機會平等、減少不平等現象，包括消除歧視的法律、政策及實務作法，並推動適當的立法、政策與行動



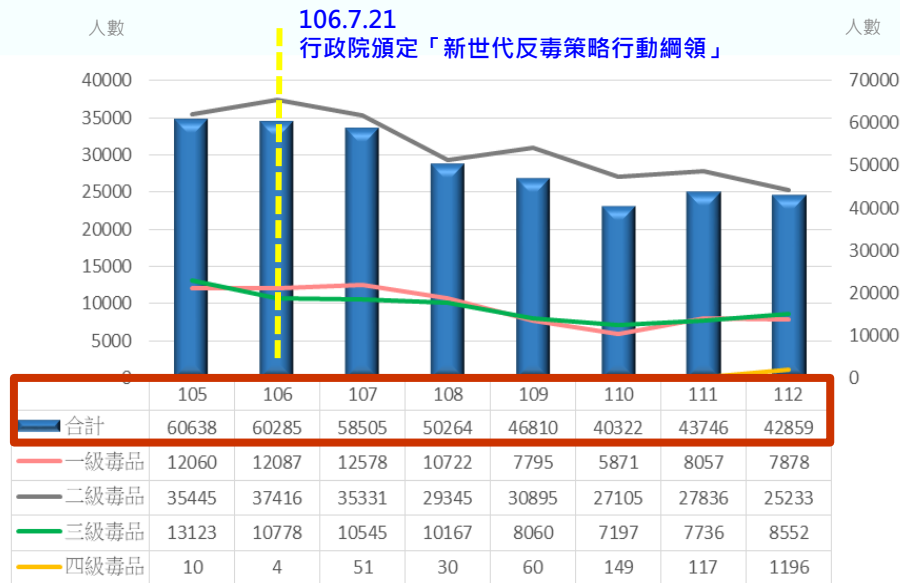
毒品施用、初犯皆下降

各級毒品初犯人數減少63.2%



資料來源：法務部

各級毒品施用人數下降29.3%



資料來源：法務部

布建藥癮醫療資源，改善可近性

佈建藥癮醫療與社區處遇資源

- 建置**6家藥癮醫療示範中心**，結合**105家**心理衛生機構，建立分流處遇機制
- 補助**6家**機構發展藥癮**治療性社區**服務、**19家**民間機構提供中途之家、自立宿舍及非安置型社區支持
- 開發友善廠商**1,023家**，提供**2,950個**職缺；提升**就業媒合率**由**26%**增加至**35%**

針對不同個案需求，開發實證藥癮治療模式

- 引進美國**Matrix Model**、發展男男性行為**藥愛防治**模式、建立**東區藥癮分流處遇**模式
- 推動美沙冬跨區給藥，**21縣市**、**64家**機構參與；補助**12家**醫療機構辦理「美沙冬治療品質提升計畫」，建立藥癮者**C肝共病**照護服務。已達**注射人口替代治療涵蓋率40%**目標



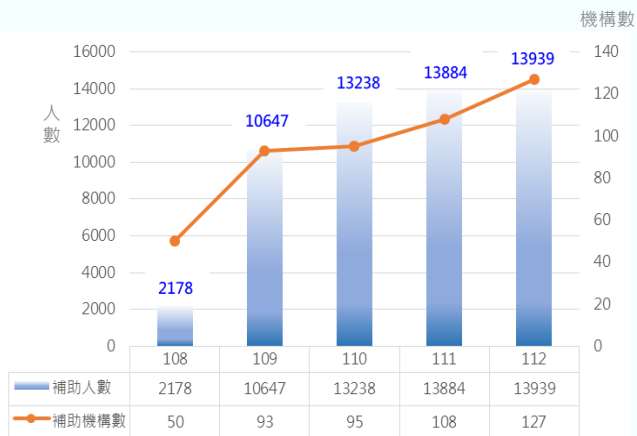
降低就醫屏障，提升毒防中心質量

全面提供藥癮治療費用補助，降低就醫障礙

- 補助每人每年3萬5,000元至4萬元，補助人數由108年2,178人增加至112年13,884人(增加537%)

接辦毒防中心與毒防諮詢專線，建立藥癮者社區個案管理模式

- 引進美國BAM量表，建立毒防中心成效評估標準；落實個案化處遇及強化資源整合與轉介



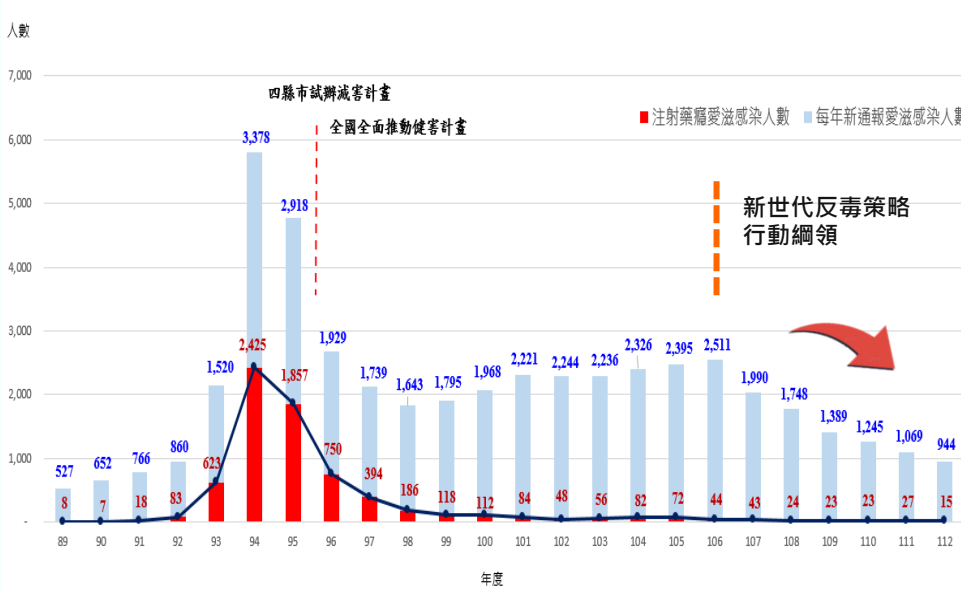
美沙冬跨區給藥，減害效果卓越

美沙冬跨區給藥全國普及

- 21縣市
- 64家機構
- C肝共照:達標40%
- 自殺風險追蹤方案



共用針頭感染HIV 比率下降97.7%



資料來源：疾病管制署

行政院政策、總統政見、國際趨勢

第三期策略

行政院
Executive Yuan

- 第34次毒品防制會報：
落實施用毒品者出監前調查
及需求評估，及早連結資源
- 歷次專題會議：
 1. 持續擴大緩起訴戒癮轉
介及量能
 2. 提高矯正機關藥癮治療
量能



- 2024 國家希望工程：
目標4年內將我國非法藥物
終身盛行率降至**1%**，並發
展成癮性物質戒治技術、
方法與模式，以減少社區
滋擾事件，降低物質使用
者汙名化效應



- 國際趨勢：
 1. 確保有實證的介入服務
(美國、加拿大、歐盟、日本)
 2. 強化婦女與兒少人口群
之照護 (美國、加拿大、歐
盟、日本)
 3. 建立毒品防制決策所需
資料、研究與實證 (美國、
加拿大、歐盟、日本)

策略目標

一

深耕處遇資源

主辦單位：法務部、衛福部

二

強化轉銜機制

主辦單位：法務部、衛福部、勞動部、教育部

深耕處遇資源

1. 提升緩起訴裁定與處遇質量 (法務部、衛福部)

- 提升緩起訴裁定率 24% → 28%
- 降低觀護毒品助理案量比 1 : 100 → 1 : 50



抑制再犯

2. 發展女性與兒少處遇服務 (衛福部、法務部)

- 增加收治藥癮兒少安置機構 每年12家
- 發展女性藥癮 (含孕產婦) 服務 達20縣市



減少毒害

3. 提升藥癮醫療與社區復健質量 (衛福部)

- 接受成癮治療人數 增加10%
- 發展同儕輔導機制 增加6家



穩定復歸

4. 強化毒品危害防制中心追蹤輔導效能 (衛福部)

- 個管案量比 1 : 40 → 1 : 30



穩定復歸

強化轉銜機制

5. 推動貫穿保護警檢即早轉介 (法務部、內政部)

- 開案追輔轉介率 維持 100%



抑制再犯

6. 整合獄政與社區落實出監轉銜 (法務部、衛福部、勞動部、教育部)

- 收容人轉銜評估率 88% → 96%



抑制再犯

7. 強化更生保護落實個別處遇 (法務部)

- 充實更保個管人力 1 : 113 → 1 : 60



穩定復歸

8. 推動個別化協助排除就業障礙 (勞動部)

- 提升就業媒合率 36% → 40%



穩定復歸

緩起訴治療較監禁再犯低

緩起訴再犯率較監禁低

- 2007年至2014年被逮捕之毒品施用者「5年內再犯率」(司法官學院犯罪防治研究中心, 2023)
 - 「緩起訴附命戒癮治療」 35.6%
 - 「觀察勒戒」 45.1%
 - 「強制戒治」 57.32%
 - 「單純監禁」 72%

緩起訴戒癮治療再犯率較低

- 甲基安非他命治療成效統計分析(藥癮醫療示範中心實證研究)
 - 62.2%個案於12個月內未使用物質
 - 完成緩起訴附命戒癮治療之比率77.6%

Risk factors for relapse among methamphetamine users receiving a joint legal-medical treatment program as a diversion intervention: A one-year follow-up study

Ming-Chyi Huang¹, Su-Chen Fang², Chun Lin³, Ta Lin⁴, Hu-Ming Chang³, Tien-Wei Yang³, Lian-Yu Chen⁵

女性與兒少藥癮方案全國推廣

女性藥癮者子女死亡率較高

- 國家衛生研究院2018研究
 - 父或母為鴉片類藥癮者，6歲以下子女死亡率高2.3倍，**母親3.9倍** > 父親1.7倍
 - **臺北市、新北市、臺中市、臺南市、高雄市及屏東縣**，已推動女性藥癮醫療支持方案



施用毒品兒少年齡下降、危害大

- 台灣本土藥癮青少年研究，未成年毒品使用者有**精神共病達7成以上**，包含**過動症、憂鬱症、焦慮症**等，成人則約三成
- 依據少事法行政先行，強化**少輔會轉介醫療**之轉銜機制，讓未成年藥癮者及早得到身心治療

Survey of substance use among adolescent drug offenders referred from juvenile courts in Taiwan: Clinical epidemiology of single versus multiple illicit substance use

Yu-Hsiung Chen^a, Mu-Hong Chen^{b,c}, Han-Ting Wei^{a,d}, Lian-Yu Chen^{a,e,f,*}



人才培育與國際合作

- 建置**國家成癮政策轉譯**中心
 - 擴大培訓藥癮治療人才，建立台美成癮人才合作機制(NIDA)
 - 擴大緩成癮治療，發展社區多元處遇模式
 - 引進ISSUP(國際藥物濫用專業人員協會)通用成癮治療課程
- 擴大緩起訴附命戒癮治療，強化跨系統轉銜
 - 緩起訴戒癮治療裁定率預計達**28%**
 - 矯正機關毒品收容人出監前轉銜評估率，逐年提升**2%**



總結

一 強化跨網絡轉銜機制

二 提升緩起訴戒癮治療

三 發展兒少與女性藥癮方案

四 建立國際合作人才交流

05

識毒策略

- 報告機關：教育部
- 報告人：吳林輝司長



識毒策略

第一期目標



第二期目標

宣導面-
深化全民反毒意識及
知能(兒少預防能力)

清查面-
追查情資及痛打藥頭

輔導面-
精進涉毒兒少輔導
成效

整合面-
建置以兒少為中心
的毒品防護網

第三期目標



減少毒害、
抑制再犯

- 強化防制**新興毒品及大麻**宣導作為
- 建構**友善接納環境**與**兒少防護網絡**

第二期辦理成效



1. 學生接收毒害
訊息普及率提升
至95%



2. 辦理教育場域相關
人員(含家長)藥物濫
用防制3,588場次



3. 加重地方政府及學
校防毒責任，修正教
師成績考核辦法等



4. 綿密毒品清查及通
報網絡，學校情資溯
源通報提高至80%



5. 完備個案輔導及服
務網絡，校園個案輔
導完成率增加至80%



6. 強化涉毒兒少輔導
及家長親職教育，再
被通報比率低於10%

面臨議題

1

毒品情勢變化快速，各機關須持續強化反毒教育宣導，並防範網路遊戲、通訊軟體等涉毒途徑



2

為毒品戒癮者及家屬建立友善接納環境仍待持續進行



3

新興毒品常遭青少年濫用、大麻查獲量增加，應持續提升教育人員知能、通報機制與輔導量能



4

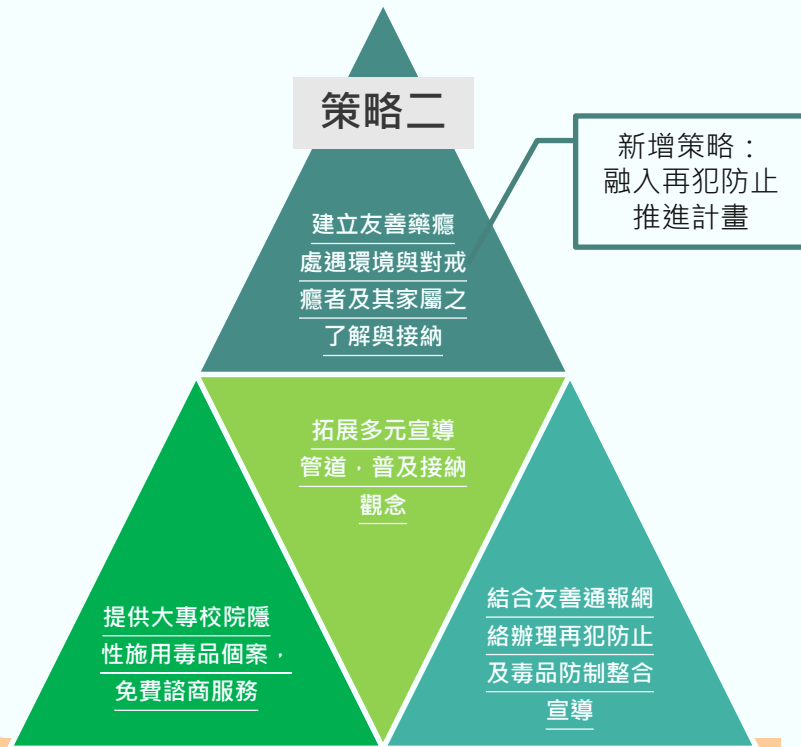
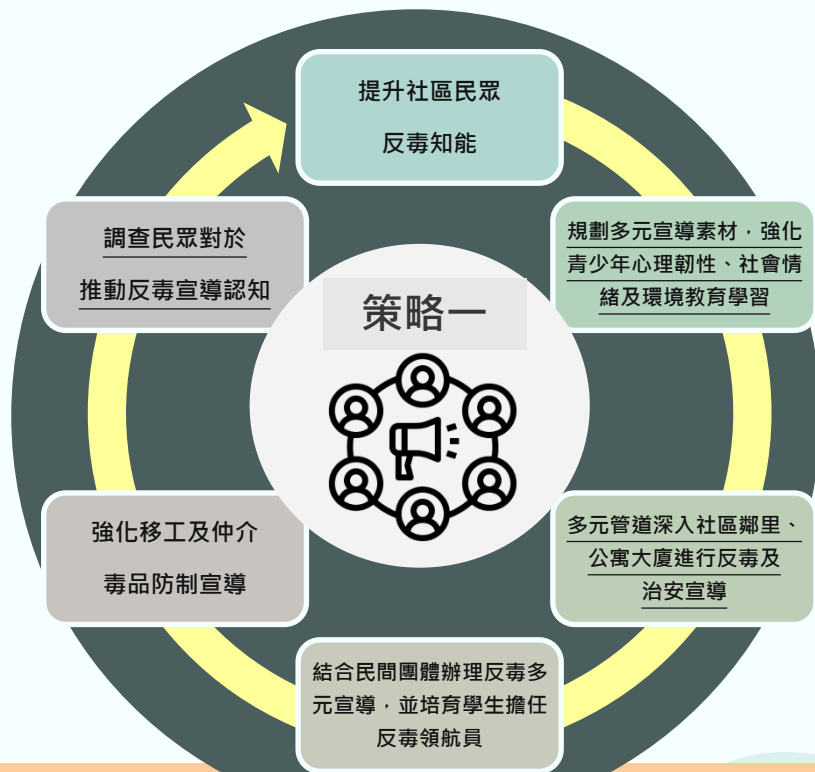
持續統整涉毒兒少輔導資源，注重其心理健康、提高心理韌性(resilience)



策略一、因應毒品情勢，強化分眾、分級識毒宣導



策略二、推動友善接納環境



一級預防

策略三、提升教育人員知能及加重地方政府防毒責任



策略四、綿密毒品清查及通報網絡



策略三

增進輔導人力辦理曝險少年輔導專業知能(含家長)

辦理藥物濫用防制績優評選活動

培訓校園防毒守門員種子師資及宣導志工進行入班宣導(納入社會情緒學習等，提升兒少韌性)

辦理高級中等以下學校提列特定人員獎勵作業

各縣市校外會防制學生藥物濫用辦理情形納入年度獎懲及考績作業考評

一級預防

策略四

1.清查青少年經常涉足之高風險場所、活動

3.學校成立春暉輔導會議，必要時邀請警力參與輔導

5.建立青少年藥物濫用長期調查監測機制

7.推動替代役役男藥物濫用防制機制

2.掌握學生毒品來源，情資提供檢警溯源

4.強化校園高風險特定人員追蹤

6.推動教育單位發現疑似毒品、製造或施用毒品之器具移請警察機關查處流程

二級預防

策略五、完備在學個案輔導及服務網絡



策略六、強化涉毒兒少防護網絡及家庭支持服務



策略五

1. 補助學校針對高風險家庭等學生辦理多元活動，提升學習動機、降低藥物濫用發生率

2. 辦理協助受安置戒癮青少年適性就業補助方案

3. 補助各縣市辦理防制學生藥物濫用輔導資源實施計畫

4. 掌握校園藥物濫用個案輔導完成率



策略六

1. 強化司法矯正學校涉毒少年輔導及家庭支持服務

2. 提升司法矯治涉毒少年及家庭支持處遇人員專業知能

3. 少輔會辦理輔導、家庭工作等活動，強化心理韌性、社會情緒等

4. 強化用毒兒少保護處理機制，並提升少輔會輔導量能

06

綜合規劃策略

- 報告機關：法務部
- 報告人：黃謀信常務次長
- 執行機關：法務部、衛福部、教育部、
內政部

目標與策略

依據政策方向奠定反毒工作之基石



策略一

法規面

增修
反毒相關法令



策略二

經費面

提升
毒防基金效能



策略三

制度面

革新
毒品處遇制度



策略四

研究面

完善
政策實證基礎

策略一、制定或修正毒品危害防制條例及相關法令



抑制再犯



阻斷供需



科技緝毒

1. 制定
科技偵查及保障法

2. 修正
通訊保障及監察法

3. 修正
毒品危害防制條例
-觀察勒戒部分

4. 修正
毒品危害防制條例
-販賣第1級毒品部分

制度
優化

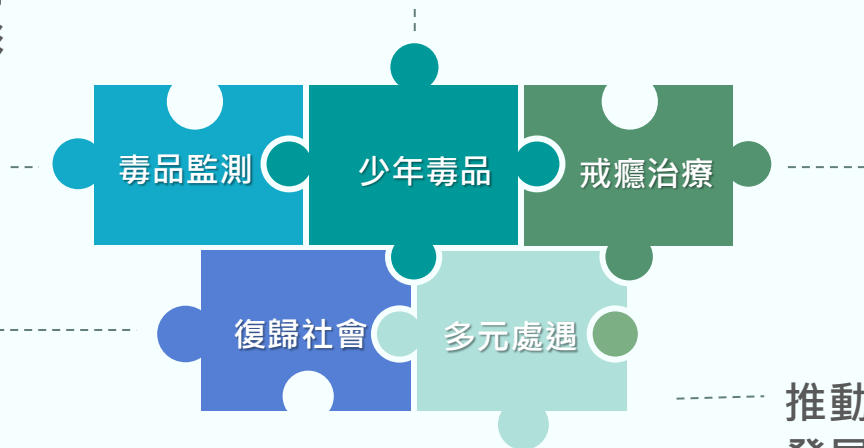
合憲性

策略二、提升毒品防制基金運作效能



強化少年輔導委員會推動毒品防制輔導量能。

針對疑似使用新興濫用藥物中毒急診就醫情形進行監測。



補助藥癮者成癮醫療。

毒品更生人社會復歸多元支持計畫。

推動緩起訴多元處遇制度發展，整合各方資源，協助成癮者全人康復。

策略三、毒品施用者處遇制度之強化及轉型



抑制再犯

1. 各類司法處遇
制度之強化

2. 調整收容規劃
及在監處遇，連
結社區醫療資源



3. 抑制再犯法制及
政策之檢討策進

策略四、強化毒品政策規劃 及成效評估之實證基礎

統計優化

- ◀ 檢討及優化毒品相關統計並進行分析

成效評估

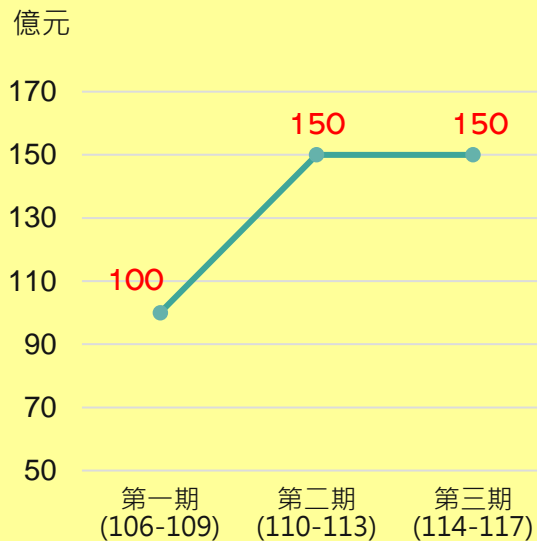
- ◀ 建立各反毒策略之整體性執行成效評估機制

07

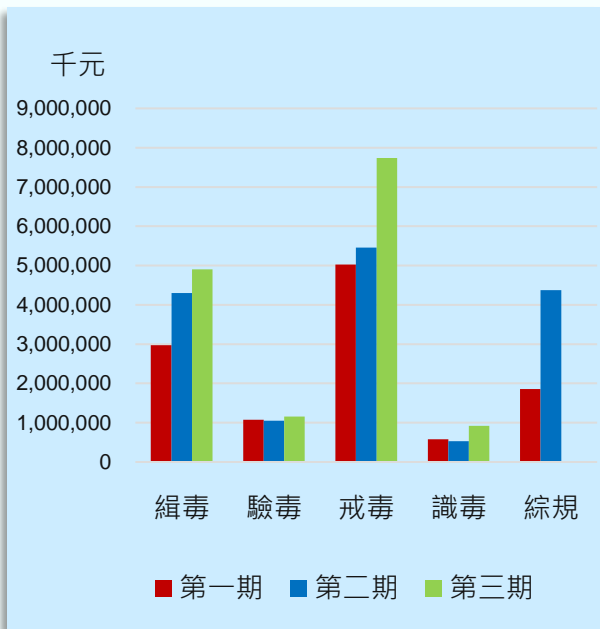
經費需求

經費說明

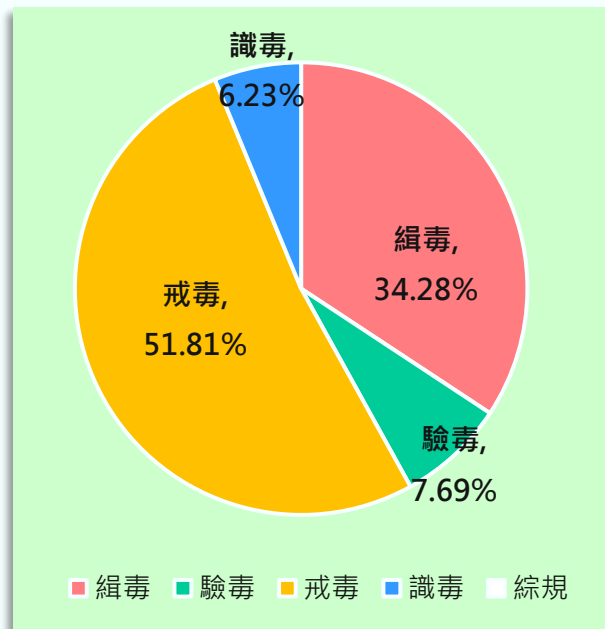
第一期至第三期(推估)總經費



三期經費比較



第三期各策略經費需求比例





健康台灣 無毒家園